

**ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ
ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

«Κύρωση της Σύμβασης Παραχώρησης του αποκλειστικού δικαιώματος παραγωγής, λειτουργίας, κυκλοφορίας, προβολής και διαχείρισης των Κρατικών Λαχείων »

Με το παρόν σχέδιο νόμου κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου η Σύμβαση Παραχώρησης που αφορά στο αποκλειστικό δικαίωμα παραγωγής, λειτουργίας, κυκλοφορίας, προβολής και διαχείρισης των Κρατικών Λαχείων. Αναστέλλεται επίσης η ισχύς ορισμένων νομοθετικών και κανονιστικών διατάξεων με σκοπό την ομαλή εκτέλεση της Σύμβασης Παραχώρησης, ενώ ρυθμίζεται και το νομοθετικό πλαίσιο διάθεσης και διαχείρισης του μέρους των εσόδων του Ελληνικού Δημοσίου από τη Σύμβαση Παραχώρησης, το οποίο προορίζεται για κοινωνικές πολιτικές.



Η Σύμβαση Παραχώρησης υπογράφηκε μεταξύ, αφ' ενός, της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου Α.Ε.» (εφεξής ΤΑΙΠΕΔ), η οποία σύμφωνα με τον ν. 3986/2011 (Α' 152) είναι εταιρεία που ανήκει εξ ολοκλήρου στο Ελληνικό Δημόσιο και λειτουργεί για την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος, και, αφ' ετέρου, της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΛΑΧΕΙΑ - ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ, ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ, ΚΥΚΛΟΦΟΡΙΑΣ, ΠΡΟΒΟΛΗΣ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΛΑΧΕΙΩΝ» που είναι η εταιρεία ειδικού σκοπού που συστάθηκε από τα μέλη της Σύμπραξης που αναδείχθηκε πλειοδότη στην διαγωνιστική διαδικασία που διεξήγαγε το ΤΑΙΠΕΔ για την παραχώρηση του αποκλειστικού δικαιώματος παραγωγής, λειτουργίας, κυκλοφορίας, προβολής και διαχείρισης των Κρατικών Λαχείων.

Α. ΤΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗΣ

Με τον ν. 3985/2011 «Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015», (Α' 151), προβλέφθηκε η αποκρατικοποίηση των Κρατικών Λαχείων, ενώ με τον ν. 3986/2011 ιδρύθηκε το ΤΑΙΠΕΔ με μοναδικό σκοπό την αξιοποίηση της ιδιωτικής περιουσίας του Ελληνικού Δημοσίου, κατόπιν της μεταβίβασης των σχετικών περιουσιακών στοιχείων από το Ελληνικό Δημόσιο στο ΤΑΙΠΕΔ χωρίς αντάλλαγμα, δυνάμει απόφασης της

Διυπουργικής Επιτροπής Αναδιαρθρώσεων και Αποκρατικοποιήσεων (εφεξής ΔΕΑΑ).

Ειδικότερα, το άρθρο 1 παρ. 1 του ν. 3986/2011 προβλέπει μεταξύ άλλων ότι το ΤΑΙΠΕΔ προβαίνει στην αξιοποίηση στοιχείων της ιδιωτικής περιουσίας του Δημοσίου που εισφέρονται σε αυτό με εγγυήσεις πλήρους διαφάνειας, ενώ με το άρθρο 1 παρ. 2(α) του ν. 4046/2012 (Α' 28) εγκρίθηκε το Σχέδιο του Μνημονίου Συνεννόησης (Memorandum Of Understanding) μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Τράπεζας της Ελλάδος, μέρος του οποίου αποτελεί και το Μνημόνιο Οικονομικής και Χρηματοπιστωτικής Πολιτικής (Memorandum of Economic and Financial Policies), που τέθηκε ως Παράρτημα V_1 στον ως άνω ν. 4046/2012, και το οποίο ορίζει στο σημείο 27 αυτού ότι η αξιοποίηση από το Ταμείο των περιουσιακών στοιχείων που εισφέρονται σε αυτό θα πρέπει να λαμβάνει χώρα με ανοιχτό και διαφανή τρόπο.

Περαιτέρω, δυνάμει της υπ' αριθ. 187/2011 Απόφασης της ΔΕΑΑ (Β' 2061), όπως τροποποιήθηκε με την υπ' αριθ. 195/27.10.2011 Απόφαση της ίδιας Επιτροπής (Β' 2501), το Ελληνικό Δημόσιο μεταβίβασε στο ΤΑΙΠΕΔ, για περίοδο 15 ετών, το αποκλειστικό δικαίωμα παραγωγής, λειτουργίας, κυκλοφορίας, προβολής και εν γένει διαχείρισης των λαχείων που εποπτεύονται από τη Διεύθυνση Κρατικών Λαχείων του Υπουργείου Οικονομικών, σύμφωνα με τον α.ν. 339/1936 (Α' 512).

Τέλος, δυνάμει της ειδικής διάταξης του άρθρου 41 του ν. 4024/2011, (Α' 226), δόθηκε η δυνατότητα στο ΤΑΙΠΕΔ να αναθέτει με σύμβαση παραχώρησης, κατόπιν διεθνούς πλειοδοτικού διαγωνισμού, σε εταιρεία ειδικού σκοπού, το αποκλειστικό δικαίωμα παραγωγής, διαχείρισης, λειτουργίας, προβολής και εν γένει εκμετάλλευσης των Κρατικών Λαχείων, σύμφωνα με τους εκεί σχετικούς όρους και προϋποθέσεις.

Β. Η ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΤΟΥ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

Το διοικητικό συμβούλιο του ΤΑΙΠΕΔ αποφάσισε να μεταβιβάσει το δικαίωμα του ΤΑΙΠΕΔ επί της αποκλειστικής παραγωγής, λειτουργίας, κυκλοφορίας, προβολής και εν γένει διαχείρισης των Κρατικών Λαχείων για χρονικό διάστημα 12 ετών σε επενδυτή ή σύμπραξη επενδυτών που θα επιλεγόταν μέσω διαδικασίας διεθνούς δημόσιου πλειοδοτικού Διαγωνισμού ο οποίος θα διεξαγόταν σε δύο φάσεις. Στο πλαίσιο αυτό, με την από 24.10.2011 απόφασή του, το διοικητικό συμβούλιο του ΤΑΙΠΕΔ ενέκρινε και

αποφάσισε την δημοσίευση της από 01.11.2011 Πρόσκλησης Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος για την πρώτη φάση του Διαγωνισμού.

Μετά το τέλος της πρώτης φάσης του Διαγωνισμού, το διοικητικό συμβούλιο του ΤΑΙΠΕΔ, με την από 11.01.2012 απόφασή του, αποφάσισε να προκρίνει στην δεύτερη φάση του Διαγωνισμού (α) την εταιρεία Österreichische Lotterien Gesellschaft m.b.H., (β) την σύμπραξη των εταιρειών SISAL S.p.A., DAMCO ENERGY S.A. και DAMLOT A.E., και (γ) την σύμπραξη των εταιρειών OPAP INVESTMENT LIMITED, LOTTOMATICA GIOCHI E PARTECIPAZIONI S.r.l., INTRALOT LOTTERIES LIMITED και SCIENTIFIC GAMES GLOBAL GAMING S.à.r.l..

Κατόπιν, το διοικητικό συμβούλιο του ΤΑΙΠΕΔ με την από 15.02.2012 απόφασή του ενέκρινε και αποφάσισε την δημοσίευση της Πρόσκλησης Υποβολής Προσφορών προς τους Υποψηφίους η οποία δημοσιεύτηκε στις 12.03.2012, ενώ ενέκρινε και το αρχικό σχέδιο της Σύμβασης Παραχώρησης του αποκλειστικού δικαιώματος παραγωγής, λειτουργίας, κυκλοφορίας, προβολής και εν γένει διαχείρισης των Κρατικών Λαχείων που απεστάλη προς τους Υποψηφίους την 16.03.2012.

Στη συνέχεια, με την από 19.09.2012 απόφασή του το διοικητικό συμβούλιο του ΤΑΙΠΕΔ, ενέκρινε το τελικό σχέδιο της Σύμβασης Παραχώρησης αποδεχόμενο κατά την διακριτική του ευχέρεια αλλαγές που προτάθηκαν από τους Υποψηφίους σύμφωνα με τους όρους της Πρόσκλησης Υποβολής Προσφορών. Ειδικότερα, οι Υποψήφιοι, κατά τη διάρκεια του Διαγωνισμού, είχαν τη δυνατότητα να αναρτούν διευκρινιστικά ερωτήματα στο Virtual Data Room («VDR») του Διαγωνισμού στα οποία ελάμβαναν τις διευκρινιστικές απαντήσεις του ΤΑΙΠΕΔ, οι οποίες επίσης αναρτώνταν στο ίδιο VDR, ώστε να καθίσταται δυνατή η ταυτόχρονη πρόσβαση όλων των Υποψηφίων και στις σχετικές ερωτήσεις όλων των Υποψηφίων καθώς επίσης και στις σχετικές απαντήσεις επί αυτών. Αντίστοιχα, το τελικό σχέδιο της Σύμβασης Παραχώρησης διαμορφώθηκε με τη διαδικασία της υποβολής του Σχεδίου Σύμβασης Παραχώρησης στο ΤΑΙΠΕΔ με τα σχόλια εκάστου Υποψηφίου και της επανανάρτησης του Σχεδίου στο VDR με εμφανή και διακριτά τα σημεία όπου το ΤΑΙΠΕΔ προχώρησε σε αλλαγές, αφαιρέσεις, προσθήκες ή διευκρινίσεις επί του κειμένου. Επίσης, το διοικητικό συμβούλιο του ΤΑΙΠΕΔ έκανε χρήση της διακριτικής ευχέρειας που του παρέχόταν από το άρθρο 11 της Πρόσκλησης Υποβολής Προσφορών και τροποποίησε τις απαιτήσεις σχετικά με την υποβολή Επιστολής Διαθέσιμων Κεφαλαίων από τους Υποψηφίους, η δε τροποποίηση αυτή έγινε με τρόπο διαφανή, χωρίς να μεταβάλλονται ουσιώδεις όροι της διαγωνιστικής διαδικασίας, και με τήρηση της αρχής της ίσης μεταχείρισης των Υποψηφίων.

Μετά το τέλος της πρώτης φάσης του Διαγωνισμού, με την από 10.12.2012 απόφασή του το διοικητικό συμβούλιο του ΤΑΙΠΕΔ, πιστοποίησε ότι μόνο η Σύμπραξη των εταιρειών OPAP INVESTMENT LIMITED, LOTTOMATICA GIOCHI E PARTECIPAZIONI S.r.l., INTRALOT LOTTERIES LIMITED και SCIENTIFIC GAMES GLOBAL GAMING S.à.r.l. υπέβαλλε εμπρόθεσμα όλα τα έγγραφα που απαιτούνταν και σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις που έθετε η Πρόσκληση Υποβολής Προσφορών. Συνεπώς, μόνο η Σύμπραξη αυτή κλήθηκε να υποβάλλει την οικονομική της προσφορά. Στη συνέχεια, το διοικητικό συμβούλιο του ΤΑΙΠΕΔ, πιστοποίησε ότι η Σύμπραξη υπέβαλλε δεσμευτική Οικονομική Προσφορά και συνοδευτικές επιστολές πιστωτικών ιδρυμάτων σε συμμόρφωση με τους όρους και τις προϋποθέσεις της Πρόσκλησης Υποβολής Προσφορών.

Στη συνέχεια, βάσει του όρου 7.1.9 της Πρόσκλησης Υποβολής Προσφορών, το διοικητικό συμβούλιο του ΤΑΙΠΕΔ κάλεσε την Σύμπραξη να υποβάλλει Καλύτερη & Τελική Οικονομική Προσφορά ενώπιον του διοικητικού συμβουλίου την 12.12.2012.

Η Σύμπραξη υπέβαλλε Καλύτερη & Τελική Οικονομική Προσφορά και συνοδευτικές επιστολές πιστωτικών ιδρυμάτων, σε συμμόρφωση με τους όρους και τις προϋποθέσεις της Πρόσκλησης Υποβολής Προσφορών. Η Καλύτερη & Τελική αυτή Προσφορά έγινε αποδεκτή από το διοικητικό συμβούλιο του ΤΑΙΠΕΔ το οποίο με την ίδια απόφασή του ανακήρυξε την Σύμπραξη ως Προσωρινό Επιτυχόντα Πλειοδότη σύμφωνα με τον όρο 7.2 της Πρόσκλησης Υποβολής Προσφορών.

Κατόπιν, και δεδομένου ότι την 13.2.2013 η Σύμπραξη υπέβαλλε εμπρόθεσμα όλα τα επικαιροποιημένα έγγραφα που απαιτούνταν από την παράγραφο 7.3 της Πρόσκλησης Υποβολής Προσφορών, το διοικητικό συμβούλιο του ΤΑΙΠΕΔ, με την από 27.3.2013 απόφασή του, ανακήρυξε την Σύμπραξη ως Τελικό Επιτυχόντα Πλειοδότη.

Επιπλέον, η Σύμβαση Παραχώρησης υπεβλήθη, κατ' άρθρο 9 παρ. 4 του ν. 3986/2011, στον προσυμβατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το Ζ' Κλιμάκιο του οποίου εξέδωσε σχετικώς την υπ' αριθ. 61/2013 πράξη του με την οποία έκρινε ότι δεν συντρέχει λόγος που να κωλύει την υπογραφή της ελεγχθείσας Σύμβασης.

Τέλος, την 30^η Ιουλίου 2013 υπεγράφη η Σύμβαση Παραχώρησης μεταξύ, αφ' ενός, του ΤΑΙΠΕΔ και, αφ' ετέρου, της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΛΑΧΕΙΑ - ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ,

ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ, ΚΥΚΛΟΦΟΡΙΑΣ, ΠΡΟΒΟΛΗΣ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ
ΛΑΧΕΙΩΝ ».

Γ. ΚΥΡΙΑ ΣΗΜΕΙΑ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗΣ

1. Αντικείμενο της Σύμβασης Παραχώρησης είναι η παραχώρηση του αποκλειστικού δικαιώματος λειτουργίας όλων των βασιζόμενων σε κλήρωση λαχείων και των στιγμιαίων λαχείων, στα οποία περιλαμβάνονται:

α. το Στιγμιαίο Κρατικό Λαχείο που συστάθηκε με το Άρθρο 17 του ν. 1947/1991 «Απλοποίηση φορολογικών διαδικασιών και άλλες ρυθμίσεις» (Α' 70) και ορίσθηκε με το Άρθρο 41 παρ. 5 του ν. 4024/2011 (Α' 226),

β. το Στεγαστικό Κρατικό Λαχείο που συστάθηκε με το Άρθρο 17 του ν. 1947/1991 «Απλοποίηση φορολογικών διαδικασιών και άλλες ρυθμίσεις» (Α' 70),

γ. το Ειδικό Κρατικό Λαχείο Κοινωνικής Αντίληψης (ή Πρωτοχρονιάτικο Λαχείο) που συστάθηκε με τον α.ν. 143/1967 της 28/30.9.1967 «περί συστάσεως ειδικού Λαχείου υπέρ Κοινωνικής Αντιλήψεως» (Α' 165),

δ. το Λαϊκό Λαχείο όπως ορίζεται στο ν. ΓΝΖ/1905 (Α' 120/9.7.1905) και την υπ' αριθ. Μ14724/1941 Υπουργική Απόφαση περί «καταργήσεως του Μεγάλου Πολεμικού Λαχείου και μετονομασίας του Λαχείου του Στόλου εις Λαϊκόν Λαχείον» (Β' 114),

ε. το Εθνικό Λαχείο που συστάθηκε δυνάμει του α.ν. 339/1936 και της υπ' αριθ. 1419/1937 Απόφασης της Επιτροπής Διοίκησης Κρατικών Λαχείων περί «Ιδρύσεως Εθνικού Λαχείου» (Β' 80), και

στ. το Έκτακτο ή Ειδικό Λαχείο που κληρώνεται από την Ευρωπαϊκή Ένωση Κρατικών Λαχείων (AELLE) και προβλέπεται στο Άρθρο 10 του ν. 2515/1997 «Άσκηση επαγγέλματος Λογιστή Φοροτεχνικού, λειτουργία Σώματος Ορκωτών Εκτιμητών (Σ.Ο.Ε.) και άλλες διατάξεις» (Α' 154),

όλα τα ανωτέρω από κοινού αναφερόμενα ως τα «Κρατικά Λαχεία».

Από την παραχώρηση εξαιρούνται ρητώς τα ηλεκτρονικά λαχεία, τα παίγνια, η λειτουργία και εκμετάλλευση των οποίων έχει ανατεθεί στην ανώνυμη εταιρεία «Οργανισμός Προγνωστικών Αγώνων Ποδοσφαίρου Α.Ε.» και το αμοιβαίο λαχειοφόρο υποδρομιακό στοίχημα (SWEEPSTAKE) το οποίο προβλέπεται στην παράγραφο 3 του άρθρου 4 του α.ν. 598 της 8/9.11.1968 και στα άρθρα 6 και 21 της Υπουργικής Απόφασης 21703/21.07.2011 (Β' 1726).

2. Η διάρκεια της Παραχώρησης συμφωνείται σε 12 έτη. Η δωδεκαετής (12ετής) περίοδος ισχύος της Σύμβασης Παραχώρησης εξασφαλίζει ότι δεν θα ξεπεραστούν τα δεκαπέντε (15) έτη για τα οποία παραχωρήθηκε στο ΤΑΙΠΕΔ το αποκλειστικό δικαίωμα παραγωγής, λειτουργίας, κυκλοφορίας, προβολής και εν γένει διαχείρισης των Κρατικών Λαχείων δυνάμει της Απόφασης της

ΔΕΑΑ, λαμβανομένης υπόψη της διάρκειας ολοκλήρωσης του Διαγωνισμού και της διαδικασίας κύρωσης της Σύμβασης Παραχώρησης από τη Βουλή των Ελλήνων πριν την έναρξη ισχύος της, αλλά και της τυχόν διαδικασίας εκ νέου παραχώρησης των Κρατικών Λαχείων κατά τη λήξη ισχύος της Σύμβασης Παραχώρησης. Επιπλέον, η δωδεκαετής διάρκεια της εν λόγω παραχώρησης συνάδει με τη γενική πρακτική σχετικών παραχωρήσεων στην ελληνική επικράτεια, όπως με τη δεκαετή διάρκεια της από 04.11.2011 σύμβασης μεταξύ του Οργανισμού Προγνωστικών Αγώνων Ποδοσφαίρου Α.Ε. και του Ελληνικού Δημοσίου για την εκμετάλλευση των 35.000 παιγνιομηχανημάτων του ν. 4002/2011 (Α'180) και σύμφωνα με τους όρους αυτού.

3. Το Ελληνικό Δημόσιο δεσμεύεται ότι, τουλάχιστον για τη διάρκεια της Σύμβασης Παραχώρησης, δε θα συστήσει με νόμο νέα λαχεία βασιζόμενα σε κλήρωση ή νέα στιγμιαία λαχεία, συμπεριλαμβανομένων και οποιωνδήποτε ηλεκτρονικών εκδοχών των Κρατικών Λαχείων. Επίσης, το Ελληνικό Δημόσιο συμφωνεί ότι δε θα χορηγήσει οποιεσδήποτε περαιτέρω παραχωρήσεις ή άδειες ή άλλα δικαιώματα λειτουργίας αναφορικά με λαχεία βασιζόμενα σε κλήρωση ή στιγμιαία λαχεία ούτε θα λειτουργήσει το ίδιο τέτοια λαχεία. Ο Παραχωρησιούχος αναλαμβάνει την υποχρέωση να λειτουργήσει τα επί του παρόντος ενεργά λαχεία (Εθνικό, Λαϊκό, Πρωτοχρονιάτικο) και το Στιγμιαίο Κρατικό Λαχείο εξ αρχής και για όλη τη διάρκεια της Σύμβασης Παραχώρησης. Η Σύμβαση υπόκειται σε πρόωρη καταγγελία από το Ελληνικό Δημόσιο σε περίπτωση οποιασδήποτε παραβίασης από τον Παραχωρησιούχο, καθώς και σε πρόωρη καταγγελία από τον Παραχωρησιούχο σε περίπτωση παραβίασης από το Ελληνικό Δημόσιο της δέσμευσης για τη μη θέσπιση κανενός νέου βασιζόμενου σε κλήρωση ή στιγμιαίου λαχείου.

4. Με τη Σύμβαση, απαγορεύεται στον Παραχωρησιούχο, που είναι εταιρεία ειδικού σκοπού, να προβαίνει σε δραστηριότητες που δεν σχετίζονται με τα λαχεία, χωρίς την προηγούμενη συγκατάθεση του Ελληνικού Δημοσίου. Επίσης του απαγορεύεται να εκχωρήσει ή να μεταβιβάσει την Σύμβαση Παραχώρησης.

5. Η ισχύς της Σύμβασης Παραχώρησης τέθηκε εξ αρχής υπό τις κάτωθι αναβλητικές αιρέσεις: (α) την κύρωση της Σύμβασης Παραχώρησης από τη Βουλή των Ελλήνων, και (β) την λήψη από τον Παραχωρησιούχο τυχόν απαραίτητων εγκρίσεων από τις εθνικές ή/και κοινοτικές αρχές προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού.

6. Η ύπαρξη συγκεκριμένης Μεταβατικής Περιόδου επιτρέπει την ομαλή παράδοση/ παραλαβή της λειτουργίας των Κρατικών Λαχείων, ενώ ρητώς

προβλέπεται ότι ο Παραχωρησιούχος δεν θα δεσμεύεται από παλαιότερες υφιστάμενες συμβάσεις της Διεύθυνσης Κρατικών Λαχείων ή άλλων υπηρεσιών του δημόσιου τομέα.

7. Ο Παραχωρησιούχος θα βρίσκεται υπό την αυστηρή εποπτεία της Επιτροπής Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων και θα πρέπει να συμμορφώνεται πλήρως με τον Κανονισμό των Κρατικών Λαχείων, τις αποφάσεις της Επιτροπής και την κείμενη νομοθεσία εν γένει. Επίσης, η Σύμβαση προβλέπει συγκεκριμένες υποχρεώσεις του σχετικά με πιστοποιητικά ποιότητας (πιστοποιητικά ISO), συντήρηση των περιουσιακών στοιχείων του, τις διεργασίες και διαδικασίες που ακολουθεί, την ασφάλεια συστημάτων και δεδομένων, την επιχειρησιακή συνέχεια και την αποκατάσταση καταστροφών, την συντήρηση και βελτίωση των τεχνολογικών συστημάτων, κλπ.

8. Ο Παραχωρησιούχος θα πρέπει να διασφαλίζει ότι όλοι οι πωλητές χονδρικής ή/και λιανικής που θα απασχολεί ή με τους οποίους θα συμβάλλεται θα δεσμεύονται από τον Κανονισμό των Κρατικών Λαχείων και τη Σύμβαση Παραχώρησης, ενώ ο ίδιος ο Παραχωρησιούχος θα είναι πλήρως υπεύθυνος έναντι της Επιτροπής Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων για την τήρηση των υποχρεώσεων των πωλητών λαχείων.

9. Το ελάχιστο μέσο αποδιδόμενο ποσοστό κέρδους για κάθε Κρατικό Λαχείο, ορίζεται με τη Σύμβαση σε τουλάχιστον 60%, με εξαίρεση το Πρωτοχρονιάτικο Λαχείο, του οποίου το αποδιδόμενο ποσοστό κέρδους είναι 55% (όπως ορίζεται σήμερα από την Υπουργική Απόφαση υπ. αριθ. 5940/2011).

10. Ο Παραχωρησιούχος αναλαμβάνει την υποχρέωση να υποβάλλει ανά τακτά χρονικά διαστήματα εκθέσεις και αναφορές προς το Ελληνικό Δημόσιο σχετικά με τις δραστηριότητες του, τυχόν προβλήματα που ανακύπτουν, τους υπεργολάβους του, κλπ.

11. Κατά τα οριζόμενα στη Σύμβαση Παραχώρησης, ο Παραχωρησιούχος έχει ήδη καταβάλλει ποσό 38 εκ. Ευρώ σε λογαριασμό μεσεγγύησης, ποσό το οποίο θα αποδοθεί στο Ελληνικό Δημόσιο αμέσως μόλις πληρωθούν οι αναβλητικές αιρέσεις που περιλαμβάνει η Σύμβαση Παραχώρησης, ενώ ποσό 152 εκ. Ευρώ θα καταβληθεί εντός 5 ημερολογιακών ημερών από την ημερομηνία πλήρωσης των αναβλητικών αιρέσεων (το αργότερο μέχρι 31.12.2013). Περαιτέρω, ο Παραχωρησιούχος θα αποδίδει στο Ελληνικό Δημόσιο μηνιαίο ποσοστό 30% του Μικτού Κέρδους (Gross Gaming Revenues) (ήτοι οι εισπράξεις μετά την αφαίρεση των επάθλων με την εξαίρεση του

Πρωτοχρονιάτικου Λαχείου) και με ελάχιστο ετήσιο ποσό 30 εκ. Ευρώ για την πρώτη χρήση και 50 εκ. Ευρώ για τις επόμενες χρήσεις. Το Ελληνικό Δημόσιο θα συνεισφέρει το 20% από το ως άνω μηνιαίο ποσοστό για κοινωνικές πολιτικές. Επίσης, το εναπομείναν ποσό από τις εισπράξεις του Πρωτοχρονιάτικου Λαχείου μετά από την πληρωμή των κερδών στους παίκτες (55%) και της διαχειριστικής αμοιβής στον Παραχωρησιούχο (17%) θα αποδίδεται επίσης στο Ελληνικό Δημόσιο.

12. Ειδικώς για το Πρωτοχρονιάτικο Λαχείο, ο Παραχωρησιούχος θα το παράγει, λειτουργεί, προωθεί, κυκλοφορεί και διαχειρίζεται σε γενικές γραμμές για μια αμοιβή διαχείρισης ίση με το 17% των ακαθάριστων εισπράξεων, ενώ το εναπομείναν ποσό μετά και την πληρωμή των κερδών στους νικητές θα διατίθεται σε κοινωνικές πολιτικές.

13. Ο Παραχωρησιούχος έχει την υποχρέωση να συμμορφώνεται με απαιτήσεις εταιρικής διακυβέρνησης (κατ' εξαιρετική ρύθμιση και παρ' ότι δεν είναι εισηγμένη εταιρεία) καθώς και να διαθέτει ολοκληρωμένο και επαρκές σύστημα εσωτερικού ελέγχου.

14. Σε σχέση με τους υπεργολάβους, προβλέπεται υποχρέωση συμμόρφωσης του Παραχωρησιούχου με συγκεκριμένα κριτήρια για τις υπεργολαβίες ενώ ο Παραχωρησιούχος δεν απαλλάσσεται από τις υποχρεώσεις σύμφωνα με τη Σύμβαση Παραχώρησης λόγω τυχόν συμβάσεων υπεργολαβίας. Επίσης, το Ελληνικό Δημόσιο μπορεί να ζητήσει την πρόωρη καταγγελία των συμβάσεων υπεργολαβίας σε περίπτωση παραβίασης των όρων της Σύμβασης Παραχώρησης ή σχετικών νόμων ή προκειμένου να διατηρηθεί η φήμη των Κρατικών Λαχείων.

15. Ο Παραχωρησιούχος αναλαμβάνει ποικίλες δεσμεύσεις σχετικά με την εκτέλεση των παρεχόμενων από αυτόν υπηρεσιών, την αποδοτικότητα και αποτελεσματικότητα του, την χρηματοοικονομική του κατάσταση και την παροχή πληροφοριών στο Ελληνικό Δημόσιο ή/και την Επιτροπή Ελέγχου και Εποπτείας Παιγνίων.

16. Το Ελληνικό Δημόσιο έχει δικαίωμα αποζημίωσης έναντι του Παραχωρησιούχου σε περίπτωση παραβίασης από μέρους του της Σύμβασης Παραχώρησης, ενώ ο Παραχωρησιούχος έχει δικαίωμα αποζημίωσης από το Ελληνικό Δημόσιο για τυχόν ζημιές που προκύπτουν από μονομερή τροποποίηση της Σύμβασης Παραχώρησης εκτός και αν αυτή προκύπτει λόγω συμμόρφωσης σε προβλέψεις της κοινοτικής νομοθεσίας ή απορρέει από την φορολογική νομοθεσία.

17. Προβλέπεται λεπτομερώς η διαδικασία της παράδοσης κατά τη λήξη ή την καταγγελία της Σύμβασης Παραχώρησης, συμπεριλαμβανομένων της υποχρέωσης του Παραχωρησιούχου προς συνεργασία, παροχή πληροφοριών και δικαιώματος πρόσβασης σε υπαλλήλους για την επανα-παραχώρηση των Κρατικών Λαχείων, της υποχρέωσης του Παραχωρησιούχου για συνεργασία με το διάδοχό του κατά τη διάρκεια της περιόδου παράδοσης, της μεταβίβασης συμβάσεων και πνευματικών δικαιωμάτων, κτλ.

18. Προβλέπεται ότι τα υφιστάμενα δικαιώματα πνευματικής και βιομηχανικής ιδιοκτησίας και οποιαδήποτε νέα τέτοια δικαιώματα σχετικά με τα Κρατικά Λαχεία (εμπορικά σήματα, επωνυμίες, διακριτικοί τίτλοι, κλπ) θα καταχωρηθούν από τον Παραχωρησιούχο για λογαριασμό και στο όνομα του Ελληνικού Δημοσίου το οποίο θα είναι ο δικαιούχος. Προς τον σκοπό αυτό παρέχεται ειδική εξουσιοδότηση στον Παραχωρησιούχο να εκπροσωπήσει το Ελληνικό Δημόσιο έναντι των αρμοδίων αρχών για τις καταχωρήσεις αυτές. Περαιτέρω, ο Παραχωρησιούχος λαμβάνει χωρίς περαιτέρω χρέωση, μια αποκλειστική και μη μεταβιβάσιμη άδεια χρήσης των σχετικών δικαιωμάτων πνευματικής και βιομηχανικής ιδιοκτησίας για τη διάρκεια της Σύμβασης Παραχώρησης.

19. Ταυτόχρονα, με την υπογραφή της Σύμβασης Παραχώρησης, ο Παραχωρησιούχος υπέβαλλε την πρώτη Εγγυητική Επιστολή Καλής Εκτέλεσης ύψους 35 εκ. Ευρώ, ενώ προβλέπεται ότι το ποσό αυτής θα διαμορφωθεί στα 50 εκ. Ευρώ για τα δεύτερο ως έκτο έτος της Παραχώρησης και στο ποσό των 75 εκ. Ευρώ για κάθε επόμενο έτος της Σύμβασης. Η Εγγυητική Επιστολή Καλής Εκτέλεσης θα καταπίπτει σε περίπτωση εκδήλωσης οποιασδήποτε από τις περιστάσεις που αποτελούν λόγο καταγγελίας (είτε η Σύμβαση Παραχώρησης πράγματι καταγγελθεί είτε όχι), συμπεριλαμβανομένων της μη εκτέλεσης της Σύμβασης Παραχώρησης λόγω λύσης/πτώχευσης, της μη εκτέλεσης ως αποτέλεσμα παραβίασης των όρων της Σύμβασης Παραχώρησης, της μη καταβολής τελών ή κερδών στους νικητές, κλπ.

20. Τέλος, προβλέπεται δικαίωμα πρόωρης καταγγελίας από το Ελληνικό Δημόσιο λόγω αθέτησης οποιασδήποτε υποχρέωσης του Παραχωρησιούχου που απορρέει από την Σύμβαση Παραχώρησης ή τον Κανονισμό Κρατικών Λαχείων ή σε περίπτωση χρεοκοπίας του Παραχωρησιούχου, ενώ πρόωρη καταγγελία από τον Παραχωρησιούχο επιτρέπεται σε περίπτωση αθέτησης από το Ελληνικό Δημόσιο της υποχρέωσης που προβλέπεται από τη Σύμβαση Παραχώρησης να μην επιτρέψει κανένα νέο βασιζόμενο σε κλήρωση ή στιγμιαίο λαχείο. Ορίζεται εν τέλει ότι η Σύμβαση Παραχώρησης θα διέπεται από το Ελληνικό Δίκαιο, ενώ οι τυχόν διαφορές θα λύνονται μέσω διαιτησίας

που θα διεξαχθεί στην Αθήνα υπό τους κανόνες του Διεθνούς Διαιτητικού Δικαστηρίου του Λονδίνου. Συνδυάζεται έτσι η ρήτρα εφαρμογής ελληνικού ουσιαστικού δικαίου με διεξαγωγή διαιτησίας διεπόμενης από αλλοδαπούς δικονομικούς κανόνες, πράγμα γνωστό στην ελληνική πρακτική (βλ. ν. 2338/1995 για το νέο διεθνές αεροδρόμιο Αθηνών, ν. 2395/1996 για την κατασκευή της γέφυρας Ρίου-Αντιρρίου, ν. 2445/1996 για την κατασκευή της λεωφόρου Ελευσίνας-Σταυρού, κ.ά).

Δ. ΣΗΜΑΣΙΑ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ - ΟΦΕΛΗ ΓΙΑ ΤΟ ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟ

Η συνολική αξία του οικονομικού ανταλλάγματος για το Ελληνικό Δημόσιο περιλαμβάνει:

α. Καταβολή εφάπαξ τιμήματος ύψους 190 εκ. ευρώ.

β. Η σύμβαση παραχώρησης προβλέπει ότι κάθε χρόνο το 30% του Μικτού Κέρδους (Gross Gaming Revenue) των Κρατικών Λαχείων, πλην του Πρωτοχρονιάτικου Λαχείου, θα καταβάλλεται στο Ελληνικό Δημόσιο. Σε κάθε περίπτωση, οι εγγυημένες καταβολές στο Ελληνικό Δημόσιο, από τη συμμετοχή του στα Μικτά κέρδη των Κρατικών Λαχείων, ανέρχονται σε τουλάχιστον 580 εκ. ευρώ, ανάλογα με την έναρξη ισχύος της σύμβασης.

γ. Τα ανείσπρακτα κέρδη των παικτών θα αποδίδονται και αυτά στο Ελληνικό Δημόσιο προκειμένου να χρηματοδοτηθούν κοινωνικές πολιτικές.

δ. Επίσης, τα κέρδη του Πρωτοχρονιάτικου Λαχείου θα συνεχίσουν να αποδίδονται εξ' ολοκλήρου στο Ελληνικό Δημόσιο προκειμένου να χρηματοδοτηθούν κοινωνικές πολιτικές.

Επίσης, συνεχίζεται και ενισχύεται περαιτέρω η χρηματοδότηση κοινωνικών πολιτικών από τα κέρδη των Κρατικών Λαχείων. Το 20% των ετήσιων καταβολών στο Ελληνικό Δημόσιο, από τη συμμετοχή του κατά 30% στα Μικτά Κέρδη των Κρατικών Λαχείων, θα καταβάλλεται για κοινωνικές πολιτικές.

Για την εκτίμηση της σημασίας της παραχώρησης για το Ελληνικό Δημόσιο θα πρέπει να ληφθούν κατ' αρχήν υπόψη παράγοντες αναγόμενοι στο γενικότερο εθνικό και δημόσιο συμφέρον, όπως είναι η υλοποίηση του προγράμματος αποκρατικοποιήσεων και αξιοποιήσεως της ιδιωτικής περιουσίας του Ελληνικού Δημοσίου, με απώτερο στόχο την αποπληρωμή του δημοσίου χρέους.

Πέραν του ανωτέρω στοιχείου, που συναρτάται με τις διεθνείς υποχρεώσεις της χώρας, τα οφέλη για το Ελληνικό Δημόσιο από τη συγκεκριμένη

αποκρατικοποίηση είναι πολλαπλά και σημαντικά, καθώς βελτιώνουν ουσιαστικά τα προσδοκώμενα έσοδα σε σχέση με την υφιστάμενη κατάσταση, και ενισχύουν ακόμη περισσότερο τις κοινωνικές δράσεις και πολιτικές, που σχετίζονται με τη λειτουργία των Κρατικών Λαχείων.

Σύμφωνα με τα ανωτέρω, η παραχώρηση των Κρατικών Λαχείων αναμένεται να οδηγήσει σε σημαντική ανάπτυξη της συγκεκριμένης δραστηριότητας, δημιουργώντας νέες θέσεις εργασίας, ενώ παράλληλα διατηρείται και ενισχύεται ο κοινωφελής χαρακτήρας τους.

Η Σύμβαση Παραχώρησης, τέλος, διασφαλίζει την ανάπτυξη των υφιστάμενων Κρατικών Λαχείων και επανεισάγει, για πρώτη φορά μετά από 10 χρόνια, το Στιγμιαίο Λαχείο (ΕΥΣΤΟ), το οποίο αναμένεται ότι θα ενισχύσει την απασχόληση σε όλο το φάσμα της δραστηριότητάς του, δημιουργώντας παράλληλα νέες πηγές εσόδων για το Δημόσιο.

Εγγύηση για την εύρυθμη λειτουργία των Κρατικών Λαχείων, αποτελεί και ο ρυθμιστικός έλεγχος, που ασκεί η Επιτροπή Ελέγχου και Εποπτείας Παιγνίων, καθώς και η εμπειρία και ποιότητα των μελών της Σύμπραξης, στην οποία συμμετέχουν κορυφαίες εταιρείες του κλάδου των τυχερών παιγνίων.

Η προς κύρωση Σύμβαση Παραχώρησης αποτελεί την πρώτη αποκρατικοποίηση των Κρατικών Λαχείων ως μορφή τυχερών παιγνίων στην Ελλάδα (δραστηριότητα η οποία μέχρι σήμερα διεξαγόταν από κρατικούς φορείς υπό στενή κρατική επιτήρηση) και μέσω αυτής το Ελληνικό Δημόσιο διασφαλίζει ότι, μετά την αποκρατικοποίηση, η διεξαγωγή τυχερών παιγνίων επίγεια (offline), συμπεριλαμβανομένης της παροχής και λειτουργίας των Κρατικών Λαχείων, θα παραμείνει μια στενά ελεγχόμενη δραστηριότητα εντός ενός αποτελεσματικά ρυθμιζόμενου και εποπτευόμενου πλαισίου, καθώς το Ελληνικό Δημόσιο εξυπηρετεί με την Παραχώρηση αυτή στόχους προέχοντος δημοσίου συμφέροντος που περιλαμβάνουν την προστασία των καταναλωτών, την αποτροπή της υπέρμετρης σπατάλης, την αποτροπή του εθισμού στα τυχερά παίγνια, την αποτροπή της απάτης και άλλων εγκλημάτων και τη διατήρηση της δημόσιας τάξης.

Ε. ΕΙΔΙΚΕΣ ΑΝΑΦΟΡΕΣ ΕΠΙ ΤΩΝ ΑΡΘΡΩΝ

Επί του άρθρου πρώτου

Με το **άρθρο πρώτο** κυρώνεται και αποκτά ισχύ νόμου η «Σύμβαση Παραχώρησης του Αποκλειστικού Δικαιώματος Παραγωγής, Λειτουργίας, Κυκλοφορίας, Προβολής και Διαχείρισης των Κρατικών Λαχείων», που

υπογράφηκε στην Αθήνα στις 30 Ιουλίου 2013 μεταξύ, αφ' ενός, της εδρεύουσας στην Αθήνα ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου Α.Ε.» και, αφ' ετέρου, της εδρεύουσας στο Περιστέρι Αττικής ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΛΑΧΕΙΑ - ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ, ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ, ΚΥΚΛΟΦΟΡΙΑΣ, ΠΡΟΒΟΛΗΣ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΛΑΧΕΙΩΝ». Η κύρωση της Σύμβασης με νομοθετική πράξη κρίνεται αναγκαία καθώς αυτή περιέχει όρους που δεσμεύουν τρίτους μη συμβαλλομένους, και δη το Ελληνικό Δημόσιο και περιέχει ειδικές ρυθμίσεις όπως, π.χ., για την επίλυση με διαιτησία των διαφορών που ανακύπτουν από την εκτέλεση ή τη λύση της Σύμβασης.

Επί του άρθρου δεύτερου

Με την παράγραφο 1 του άρθρου δεύτερου, αναστέλλεται η ισχύς ορισμένων νομοθετικών και κανονιστικών διατάξεων, όπως αυτές έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν, αλλά και κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης νόμου που αντίκειται στις ρητές προβλέψεις της Σύμβασης Παραχώρησης. Πρόκειται για διατάξεις που αφορούν στην λειτουργία των Κρατικών Λαχείων και της Διεύθυνσης Κρατικών Λαχείων καθώς και στα πρακτορεία λαχείων και τους λαχειοπώλες και εν γένει σε θέματα που, τουλάχιστον για την διάρκεια της παραχώρησης, θα ρυθμίζονται από την Σύμβαση Παραχώρησης ή/και από την Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων της. Η αναστολή ισχύος θα ισχύει από την Ημερομηνία Έναρξης Ισχύος της Παραχώρησης και μέχρι την με οποιονδήποτε τρόπο λήξη της Σύμβασης Παραχώρησης. Η ως άνω αναστολή ισχύος κρίνεται αναγκαία για την ομαλή εκτέλεση της Σύμβασης Παραχώρησης, καθώς η κείμενη νομοθεσία για τα Κρατικά Λαχεία έχει θεσπισθεί με δεδομένο ότι η διαχείριση και λειτουργία των Λαχείων αυτών ήταν αρμοδιότητα της Διεύθυνσης Κρατικών Λαχείων του Υπουργείου Οικονομικών. Είναι πρόδηλο ότι το νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο που διέπει την Διεύθυνση Κρατικών Λαχείων ως ανεξάρτητη δημόσια υπηρεσία (με την οργανική τουλάχιστον έννοια), η οποία λειτουργεί με βάση το δημόσιο δίκαιο και υπάγεται σε ιεραρχικό έλεγχο της διοίκησης, δεν μπορεί να εφαρμοστεί αποτελεσματικά όταν η εκμετάλλευση των Κρατικών Λαχείων έχει πλέον ανατεθεί σε ιδιώτες και θα λαμβάνει πλέον χώρα με όρους αγοράς και ιδιωτικής οικονομίας.

Με την παράγραφο 2 του άρθρου δεύτερου παρέχεται νομοθετική εξουσιοδότηση στον Πρόεδρο της Δημοκρατίας, ώστε αυτός να μπορεί, μετά από πρόταση του Υπουργού Οικονομικών, να παρατείνει την προβλεπόμενη

στην προηγούμενη παράγραφο αναστολή ισχύος. Η συγκεκριμένη ρύθμιση κρίνεται αναγκαία για την περίπτωση που, κατά την λήξη της Σύμβασης Παραχώρησης, το Ελληνικό Δημόσιο αποφασίσει την εκ νέου παραχώρηση σε ιδιώτες του αποκλειστικού δικαιώματος παραγωγής, λειτουργίας, κυκλοφορίας, προβολής και διαχείρισης των Κρατικών Λαχείων, οπότε και θα είναι σκόπιμη η παράταση της αναστολής ισχύος των διατάξεων αυτών.

Επί του άρθρου τρίτου

Με το άρθρο τρίτο, προσδιορίζονται τα έσοδα της Σύμβασης Παραχώρησης τα οποία προορίζονται για κοινωνικές πολιτικές και διατίθενται σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις διατάξεις του ν.4002/2011(Α' 180).

Αθήνα, 27 Αυγούστου 2013

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΙΩΑΝΝΗΣ ΣΤΟΥΡΝΑΡΑΣ

ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ
ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ



ΠΑΝΟΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΟΠΟΥΛΟΣ